

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 March 2022
Russian
Original: English

Молодежь и мир и безопасность**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В последние два года молодые люди столкнулись с беспрецедентными проблемами, вызванными многочисленными кризисами: пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), изменением климата, насилием и вооруженными конфликтами, равно как и их совокупным воздействием. Тем не менее работа по мобилизации молодежи на борьбу за мир, социальную справедливость, равенство и действия в интересах климата неуклонно продолжалась и сохраняла исключительно важное значение для мирного развития общества. Молодые женщины и мужчины продолжают выступать за мир, несмотря на то что под воздействием пандемии усилились барьеры и появились новые вызовы, затрудняющие полноценное участие молодежи в процессах обеспечения мира и безопасности. Положение с охраной, безопасностью и защитой молодых людей не улучшилось: сужение пространства для деятельности гражданского общества в сочетании с последствиями вооруженных конфликтов и пандемии породило в сфере защиты острые проблемы, требующие принятия срочных мер. Молодые люди, в частности молодые женщины, на решающем этапе своей жизни подвергаются риску остаться позади в плане получения образования, экономических возможностей, охраны здоровья и социальной защиты. Инклюзивные партнерства с молодыми миротворцами имеют решающее значение для повестки дня по вопросам, касающимся молодежи и мира и безопасности, и должны выдвигаться на первый план всеми партнерами. Превентивные усилия могут принести эффект только в том случае, если будут задействованы возможности, мнения, контекстуальные знания и творческий потенциал различных групп молодежи. Институциональное оформление повестки дня в этой области заметно ускорилось с момента выхода первого доклада по вопросу о молодежи и мире и безопасности (S/2020/167), хотя и сохраняются серьезные проблемы, касающиеся конструктивного участия молодых людей в принятии решений и соответствующем финансировании миростроительства, осуществляемого под руководством молодых людей и с учетом их интересов.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2535 \(2020\)](#), в которой Совет Безопасности просил представить двухгодичный доклад о ходе осуществления резолюций [2535 \(2020\)](#), [2419 \(2018\)](#) и [2250 \(2015\)](#).
2. Когда в апреле 2020 года Совету Безопасности был представлен первый доклад Генерального секретаря о молодежи и мире и безопасности ([S/2020/167](#)), мир только что потрясла пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). Два года спустя пандемия по-прежнему оказывает систематическое, глубокое и несоразмерное воздействие на жизнь и перспективы молодых людей: нарушен доступ к образованию и услугам, наблюдается массовый рост молодежной безработицы и обостряется кризис в области психического здоровья¹.
3. Кризис COVID-19 значительно усугубил коренные причины конфликтов и усилил существующие социально-экономическую и политическую уязвимость и факторы неравенства, с которыми сталкиваются молодые люди, особенно в условиях, когда в результате конфликтов и кризисов был подорван институциональный потенциал и ограничен доступ к услугам. Молодые люди со специфическими потребностями подвергаются повышенному риску и особенно уязвимы, особенно когда их идентичность носит интерсекциональный характер — это, например, молодые женщины, молодые лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексы (ЛГБТКИ+) и молодые люди с ограниченными возможностями здоровья. Ситуация еще более усугубляется для беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов, бездомных или не посещающих школу молодых людей, молодежи, живущей в неформальных поселениях или сельских районах, молодых людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и молодежи из состава этнических меньшинств и групп коренных народов. Гендерные последствия пандемии оказались особенно серьезными, и существует опасность того, что в их результате будут сведены на нет успехи, достигнутые в области обеспечения гендерного равенства.
4. Тем не менее молодые люди продолжали мобилизовываться и выступать с требованиями построения более справедливого и более мирного общества. До и во время пандемии молодые люди участвовали в крупных общественных протестах по всему миру, а зачастую и возглавляли их, требуя совершенствования демократических систем, гендерного равенства, предоставления экономических возможностей и обеспечения социальной справедливости, а также принятия ориентированных на преобразования мер в связи с изменением климата. Молодые женщины нередко играли ведущую и заметную роль в протестных движениях, несмотря на растущие угрозы их безопасности и благополучию, особенно в сетевой среде.
5. В Судане молодежь оставалась в авангарде призывов к осуществлению мирного политического переходного периода, неустанно выступая за проведение мирных и инклюзивных перемен, несмотря на перекрытия каналов коммуникации и жестокие репрессии. В Нигерии в результате массовых протестов под руководством молодых людей было расформировано Специальное полицейское подразделение по борьбе с разбоем и повысилась подотчетность полиции. В Мьянме в ответ на захват власти военными 1 февраля 2021 года медицинские работники и молодежь инициировали движение гражданского неповиновения. Во многих странах мира также проходили массовые протесты, в ходе которых молодые активисты выступали с требованиями расового равенства, обеспечения

¹ International Labour Organization (ILO), *Youth and COVID-19: Impacts on Jobs, Education, Rights and Mental Well-Being – Survey Report 2020*.

правосудия и подотчетности полиции. «Поколение локдауна» продемонстрировало несгибаемый дух стойкости и лидерские качества в решении сегодняшних проблем. Ускоренная цифровизация гражданского пространства и возможностей участия в жизни общества предоставила шанс для вовлечения в нее более широких масс на более всеохватной основе, но в то же время породила и новые вызовы в деле защиты, требующие срочных действий.

6. Шесть лет спустя после принятия резолюции [2250 \(2015\)](#) важнейший вклад молодежи в дело мира еще не получил систематического признания, поощрения и поддержки. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня» ([A/75/982](#)), молодые люди не доверяют способности существующих институтов и лидеров решать волнующие их проблемы. Обновление общественного договора требует углубления солидарности между поколениями и сосредоточения внимания на конструктивном, многообразном и эффективном участии молодежи в работе как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Повестка дня, касающаяся молодежи и мира и безопасности, является мощным инструментом для реализации этих целей и осуществления новой повестки дня для мира в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

7. В настоящем докладе освещается прогресс в осуществлении повестки дня, касающейся молодежи и мира и безопасности, за период с января 2020 года. В нем уделяется внимание пяти основным факторам, обозначенным в резолюции [2250 \(2015\)](#): участие, защита, предупреждение, возвращение и реинтеграция в общество и партнерства. Доклад основан на анализе и данных, предоставленных системой Организации Объединенных Наций, государствами-членами, региональными организациями и организациями гражданского общества, включая возглавляемые молодежью и ориентированные на ее интересы организации.

II. Обновленная информация о прогрессе, пробелах и проблемах во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности

A. Участие

Участие молодежи во время пандемии коронавирусного заболевания

8. Воздействие COVID-19 усилило существующие барьеры и создало новые препятствия, затрудняющие полноценное участие молодежи в процессах, связанных с вопросами мира и безопасности. Тем не менее молодые люди во всем мире выдвинулись на передний край борьбы с пандемией, оказывая психосоциальную поддержку своим общинам, борясь с распространением дезинформации и ведя работу с маргинализированными группами. В Судане добровольцами были проведены информационно-просветительские мероприятия по тематике COVID-19 среди внутренне перемещенных лиц в Эль-Генейне, что способствовало развитию молодежных сетей. В Гаити, Иордании, Йемене, Колумбии, Либерии, Южном Судане и на оккупированной палестинской территории возглавляемые молодежью и ориентированные на ее интересы организации гражданского общества воспользовались поддержкой Женского фонда мира и гуманитарной деятельности в целях улучшения представленности молодых женщин в миростроительстве и принятия инклюзивных мер реагирования на COVID-19.

9. Пандемия дала толчок стремительному внедрению инноваций, что способствовало сохранению значимых связей и активизации работы в цифровом пространстве. Во многих странах усилия по миростроительству под руководством

молодежи позволили сформировать гибридные модели, сочетающие проведение очных семинаров и диалога с онлайн-мероприятиями. Онлайн-измерение позволило расширить географические рамки этих инициатив, в том числе выйти на труднодоступные районы, благодаря чему удалось увеличить число молодых миротворцев, привлекаемых к взаимодействию.

10. По мере растущей цифровизации гражданского пространства у молодых людей расширились возможности, позволяющие проявить себя в гражданском обществе и творчески обозначить свою политическую позицию, обретая тем самым дееспособность, которой они, возможно, были лишены в традиционном гражданском пространстве. Тем не менее различия в уровнях развития инфраструктуры, доступа к интернету, цифровой грамотности, финансовой доступности услуг и оборудования, а также проблемы защищенности в онлайн-среде, включая аспекты защиты в гендерном разрезе, по-прежнему порождают серьезные проблемы. Это особенно справедливо в отношении молодых людей, проживающих в отдаленных или затронутых конфликтами районах, выходцев из слоев с низким уровнем дохода, а также в отношении молодых женщин и девочек. Необходимо активизировать усилия по преодолению цифрового разрыва, расширению доступа к цифровым ресурсам и возможностям, формированию норм безопасного и инклюзивного использования технологий и цифрового пространства, а также сочетать каналы онлайн- и офлайн-взаимодействия для обеспечения того, чтобы вниманием не был обойден ни один представитель молодежи.

Участие в мирных процессах

11. Молодежь непосредственно ощущает на себе результаты мирных процессов и должна иметь возможность участвовать в их формировании. Тем не менее молодые люди, особенно молодые женщины, редко привлекаются в качестве стратегических партнеров к процессам переосмысления завтрашнего дня и построения лучшего будущего. Отсутствие данных о молодых людях как подписантах и участниках мирных процессов, а также то, что в мирных соглашениях редко встречаются положения, учитывающие интересы молодежи, показывает, что показатели ее вовлечения остаются предельно низкими.

12. С 2019 года посланник Генерального секретаря по делам молодежи направляет работу многостороннего партнерства, итогом деятельности которого стала подготовка пятилетней стратегии, направленной на то, чтобы мирные и посреднические процессы в большей степени учитывали интересы молодых людей и приобрели более инклюзивный характер. Стратегия была представлена на Глобальной конференции высокого уровня по мирным процессам с участием молодежи, проведенной в виртуальном режиме в январе 2022 года. Конференция была проведена совместными усилиями правительств Катара, Колумбии и Финляндии и организована совместно с гражданским обществом и партнерами Организации Объединенных Наций.

13. Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства использует технологии и инновации для расширения участия молодежи в политических и мирных процессах. Примерами могут служить широкомасштабные цифровые диалоги в поддержку работы специальных политических миссий по мирным процессам в Ливии и Йемене, работа в рамках процессов диалога и примирения в Боливии (Многонациональном Государстве) и Тунисе, а также виртуальные диалоги в Северо-Восточной Азии, модель которых была разработана молодыми людьми. Вместе с тем цифровизация мирных процессов породила также проблемы защиты и инклюзивности, особенно в том, что касается молодых женщин и молодых мужчин из различных социально-экономических слоев и географических регионов.

14. Роль молодежи имеет решающее значение для устойчивого осуществления мирных соглашений. Молодые люди взаимодействовали с национальными политическими деятелями и службами безопасности в рамках форумов, организованных Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане, что способствовало повышению признания правительством роли молодежи в реализации мирных соглашений. В Центральноафриканской Республике молодежь оказала помощь в распространении информации о мирном соглашении среди жителей сельских районов, повысив степень понимания ими его сути и его принятия благодаря проекту Фонда миростроительства, реализованному Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и организацией «Поиски общей платформы». В Габоне, Камеруне и Чаде сеть из 1800 молодежных послов мира, поддерживаемая Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, внесла свой вклад в работу механизмов, созданных в целях предотвращения и урегулирования конфликтов.

Участие в политике, государственном управлении и выборах

15. Участие молодежи в формальных политических процессах остается тревожно низким. Явка избирателей снизилась во всем мире, и во многих местах показатели участия молодых возрастных групп в выборах являются, как правило, более низкими по сравнению с группами людей старшего возраста. В этом находят отражение существующие структурные барьеры и эрозия доверия к демократическим институтам². Степень открытости политического пространства, повышения которой отчетливо требуют более молодые поколения, можно было бы отслеживать в масштабах всего мира, используя индекс «Молодежь в политике», предложенный в «Нашей общей повестке дня».

16. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги в плане включения молодых лидеров в состав правительств, как сообщает Межпарламентский союз, представительство молодежи в национальных парламентах за отчетный период увеличилось лишь незначительно и остается минимальным. В 2020 году только 2,6 процента парламентариев мира составляли люди моложе 30 лет и 17,5 процента — лица в возрасте до 40 лет, то есть по сравнению с 2018 годом эти показатели выросли всего на 0,4 и 2 процентных пункта соответственно. В 2020 году женщины моложе 30 лет составляли только около 1 процента парламентариев. В 2020 году членов в возрасте до 30 лет не имелось в составе 25 процентов однопалатных парламентов и нижних палат парламентов мира и 73 процентов верхних палат³.

17. Существующие структурные и институциональные барьеры и культурные предубеждения по-прежнему ограничивают участие молодых людей, особенно молодых женщин и молодежи ЛГБТКИ+, и возможности их участия в политических процессах. В 69 процентах стран существует разрыв между минимальным возрастом, дающим право на участие в голосовании, и возрастом, позволяющим баллотироваться на выборах⁴. Это мешает молодым людям выдвигать свои кандидатуры на выборные должности, быть представленными в

² United Nations Development Programme (UNDP), “Youth, peace and security: fostering inclusive political processes” (готовится к публикации).

³ Inter-Parliamentary Union, *Youth Participation in National Parliaments* (Geneva, 2021).

⁴ Ibid.

парламенте и участвовать в более широких политических процессах. Способствовать увеличению показателей участия молодежи может не только согласование возрастных минимумов, с которых у граждан появляются право избирать и право быть избранными, но и установление возрастных квот. С тем чтобы преодолеть проблему двойной дискриминации, которой молодые женщины часто подвергаются по причине своего возраста и пола, такие квоты должны вводиться в контексте избирательной системы и должны требовать соблюдения гендерного паритета в рамках каждой возрастной группы. Необходимо также изыскать более крупные и устойчивые источники финансирования избирательных кампаний и обеспечить наращивание потенциала молодых лидеров.

18. Крайне важное значение сохраняет поддержка молодежи в вопросах участия в избирательных процессах. В преддверии парламентских выборов, состоявшихся в марте 2020 года, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) провела среди молодых людей работу по разъяснению их избирательных прав, чтобы повысить показатели реального участия, особенно участия молодых женщин, и снизить вероятность насилия на выборах. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), ЮНФПА и партнеры оказывают молодежи поддержку через обучение, сетевое взаимодействие и межпоколенческие диалоги по тематике участия в избирательных процессах. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействует участию молодых людей в политической жизни и проявлению ими гражданской активности в ряде стран, в самое последнее время — в Гондурасе и Замбии. Молодежи также необходима поддержка в наращивании потенциала после избрания: учебные занятия, организованные Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане и партнерами, позволили укрепить лидерские способности 45 молодых женщин-парламентариев в национальных законодательных органах и законодательных органах штатов. В 2021 году посланник Генерального секретаря по делам молодежи выступил с призывом к действиям по расширению участия молодых женщин в политической жизни и повышению их руководящей роли путем оказания поддержки молодежным кандидатам-женщинам и инвестирования в их лидерство.

19. Привлечение к управлению на местном уровне имеет стратегическое значение для подключения молодежи к решению вопросов, касающихся развития, мира и безопасности. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово поддерживает участие многонациональной молодежи в процессах управления на местном и центральном уровнях⁵. В Сирийской Арабской Республике «Кабинет поддержки гражданского общества», созданный канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, поощряет молодых людей к тому, чтобы они делились своими взглядами и соображениями во время консультаций с гражданским обществом. В Демократической Республике Конго, Мали, Сомали и Центральноафриканской Республике миротворческие и специальные политические миссии сотрудничают с молодежными группами в целях укрепления государственного управления и усиления гражданского надзора над сектором безопасности и обороны на национальном уровне.

Участие в гуманитарной деятельности

20. В последние годы под воздействием конфликтов и изменения климата, усугубившимся вследствие COVID-19, резко возросли гуманитарные потребности

⁵ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

и показатели перемещения населения, что повлекло за собой катастрофические человеческие жертвы, в том числе среди молодежи. Гуманитарная система стала уделять больше внимания потребностям и мнениям молодых людей, в том числе из числа насильственно перемещенных лиц. Для удовлетворения их конкретных потребностей был запущен ресурсный центр в рамках Договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности. Публикация Межучрежденческого постоянного комитета *Guidelines: With Us and For Us — Working with and for Young People in Humanitarian Settings* (Руководство «С нами и для нас — работа с молодыми людьми и в их интересах в гуманитарных ситуациях») помогает определять направленность ориентированных на молодежь действий в Бангладеш, Ираке и Иордании. В 2020 году около 5 миллионов подростков приняли участие в мероприятиях гражданского общества и выработке решений в своих местных сообществах по линии поддерживаемых Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) программ в гуманитарных и кризисных ситуациях.

Участие в действиях в интересах климата

21. Молодежь уже давно представляет собой мощную силу, требующую принятия ориентированных на преобразования мер в связи с изменением климата, которое многократно увеличивает существующие угрозы, обостряя проявления недовольства и усугубляя коренные причины конфликтов. На местном уровне молодые миротворцы нередко являются также активистами движения в защиту климата, а активисты в свою очередь участвуют в миротворчестве⁶. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от имени более чем 40 000 молодых людей было сделано глобальное заявление о действиях в интересах климата. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре создали сеть молодых активистов «Молодежные активисты ВСООНК — окружающая среда и мир» в интересах сотрудничества в проведении экологических кампаний и установлении мира с низового уровня — по принципу движения «снизу вверх». В рамках инициативы «Климатическое обещание» ПРООН содействовала проведению национальных диалогов под руководством молодежи в 80 государствах в рамках процесса повышения эффективности определяемого на национальном уровне вклада.

22. В Сомали МООНСОМ и ее партнеры разрабатывают подходы к посредничеству и миростроительству, учитывающие климатические и экосистемные факторы и отражающие интересы молодежи, на основе сочетания элементов политической инициативы на уровне общин и высоком уровне для урегулирования конфликтов в штате Хиршабелле. На Соломоновых Островах при поддержке Структуры «ООН-женщины» и ПРООН и финансировании по линии Фонда миростроительства молодежь участвовала в консультативных процессах, связанных с несправедливым управлением земельными ресурсами как основной причиной конфликтов, тем самым способствуя принятию законопроекта о традиционных системах управления. В 2021 году в рамках проекта, финансируемого ФМС и реализуемого ПРООН и Международной организацией по миграции (МОМ), в Кирибати, Маршалловых Островах и Тувалу были проведены оценки рисков климатической безопасности, включавшие консультации с молодежью.

23. В документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» Генеральный секретарь подчеркнул важность предоставления молодым

⁶ Masooma Rahmaty and Jimena Leiva Roesch, “Youth participation in global governance for sustaining peace and climate action”, International Peace Institute publication (New York, April 2021).

людям пространства для участия в формировании решений, которые повлияют на их будущее, в том числе по проблеме изменения климата. В июне 2021 года руководители подразделений системы Организации Объединенных Наций приняли совместное обязательство содействовать реализации прав детей, молодежи и будущих поколений на здоровую окружающую среду и способствовать их конструктивному участию в принятии решений на всех уровнях в связи с действиями по борьбе с изменением климата и обеспечению климатической справедливости. Через свою Молодежную консультативную группу по изменению климата, которая была сформирована в 2020 году, Генеральный секретарь также стремится устранить существующий в этой области пробел и поддерживать диалог с молодежными лидерами в области климата.

24. Сегодня, как никогда ранее, взаимосвязь многочисленных кризисов — COVID-19, изменения климата, насилия и вооруженных конфликтов — и фактор их совокупного воздействия, в том числе на молодежь, подчеркивают всю искусственность проведения различия между разными видами помощи. Поэтому важно активно привлекать молодежь к участию во всех процессах, связанных с гуманитарной деятельностью, развитием и миром, с тем чтобы избежать разработки программ в отрыве друг от друга и обеспечить своевременность, масштабность и эффективность предоставляемой поддержки.

В. Защита

25. С 2020 года положение в области охраны, безопасности и защиты молодежи не улучшилось. Гражданское пространство как в интернете, так и в реальной жизни сокращается, что создает для молодых людей острые проблемы в плане участия и защиты, в частности связанные с репрессиями и запугиванием⁷. Кроме того, вооруженные конфликты продолжают несоразмерно сильно отражаться на молодежи, особенно на молодых женщинах. Эта проблема еще больше усугубляется в условиях, когда государственные и негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации, выбирают в качестве мишени молодых людей.

26. В Афганистане захват власти движением «Талибан» серьезно отразился на положении молодежи; особому риску подвергаются активисты гражданского общества, и прежде всего молодые женщины. Некоторые бежали из страны, другие присоединились к женским протестам против ограничения своих прав, включая право на гражданский активизм⁸.

27. Насилие не ограничивается только рамками поля боя или улицы. Локдауны, связанные с пандемией, незамедлительно повлекли за собой резкие всплески домашнего насилия в отношении женщин и девочек. Многих молодых женщин и девушек угроза подстерегает там, где они должны находиться в наибольшей безопасности: в собственном доме. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827), во многих странах был зарегистрирован резкий скачок числа инцидентов и обращений за помощью, и страны, затронутые конфликтом, не стали исключением: в большинстве случаев рост составил от 20 до 100 процентов.

28. В условиях пандемии усилился произвол в отношении молодых людей в системе уголовного правосудия и жестокое обращение с ними со стороны

⁷ CIVICUS, *People Power Under Attack* (Johannesburg, South Africa, 2020).

⁸ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Assessing the impact of COVID-19 on young women peacebuilders” (готовится к публикации).

государственных сил безопасности⁹. Во многих странах во время протестов молодежь подвергалась крайним формам насилия, включая удержание полицией групп протестующих долгое время на ограниченной площади, применение слезоточивого газа и резиновых пуль, способное повлечь необратимые травмы и даже привести к летальному исходу¹⁰. В Мьянме задержаниям и пыткам подверглись многие активисты движения за права сообщества ЛГБТКИ+ и молодые женщины-участницы протестов. Молодые женщины, участвовавшие в протестах, подвергались угрозам и насилию не только со стороны государственных сил безопасности, но и со стороны других участников протестов. В Колумбии молодые женщины-миротворцы в ответ разработали протоколы защиты при проведении демонстраций¹¹. Незаконное и несоразмерное применение силы против молодежи сотрудниками правоохранительных органов и негосударственными субъектами в четырех странах было осуждено специальными процедурами Совета по правам человека, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Посланником Генерального секретаря по делам молодежи¹². В рамках ориентированных на общины мероприятий полиция Организации Объединенных Наций продолжает вовлекать молодых людей в качестве ключевых партнеров в работу по профилактике преступности и борьбе с ней, а также в другие аспекты деятельности по обеспечению безопасности.

29. Молодежь сообщает о том, что во всем мире молодые люди подвергаются воздействию языка ненависти, слежке, преследованиям и становятся мишенью клеветнических кампаний¹³. На Западных Балканах ширится распространение идей, сеющих рознь. Молодые женщины и представители меньшинств особенно часто становятся мишенью ненавистнических высказываний в Интернете, преследования и запугивания, направленных на ограничение их в равенстве прав на свободу выражения мнений¹⁴. Образование может способствовать активизации усилий по борьбе с языком ненависти и противодействию ненавистническим высказываниям, которые могут повлечь за собой насилие и зверские преступления. В октябре 2021 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Канцелярия Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите провели межведомственную конференцию, по итогам которой были выработаны конкретные рекомендации государствам-членам о методах использования формального и неформального образования для противодействия разжиганию ненависти.

30. Молодые женщины, молодежь из числа меньшинств, молодежь ЛГБТКИ+, молодые люди с ограниченными возможностями, насильственно перемещенные молодые люди и другие маргинализированные группы молодежи продолжают сталкиваться с особыми формами дискриминации. Молодые люди сталкиваются с многочисленными проблемами, которые оказывают длительное воздействие на их психическое здоровье, особенно в условиях конфликта. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира

⁹ Graeme Simpson and Ali Altiok, “‘Building back better’: youth, risk and resilience in the coronavirus (COVID-19) pandemic”, Accord, 2 September 2020.

¹⁰ United Nations, Office of the Secretary-General’s Envoy on Youth, *If I Disappear: Global Report on Protecting Young People in Civic Space* (2021).

¹¹ UN-Women, “Assessing the impact”.

¹² Office of the Secretary-General’s Envoy on Youth and United Nations Human Rights Special Procedures, “Joint statement on recent violent escalations during youth-led protests around the world”, 30 October 2020.

¹³ United Nations Children’s Fund (UNICEF), “Rapid analysis: digital civic engagement by young people” (New York, February 2020).

¹⁴ United Nations, *If I Disappear*.

(A/74/976-S/2020/773), решающее значение имеет активизация работы по интеграции в практику миростроительства аспектов, касающихся охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, в том числе путем поддержки молодежных организаций в их работе по исцелению психологических травм и примирению с учетом возрастных и гендерных особенностей. Фонд миростроительства поддержал мероприятия по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке молодых людей, пострадавших от конфликта в Сомали и Южном Судане, и включил предложения в отношении таких мероприятий в число приоритетных в рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи 2021 года.

31. В своей публикации «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» Генеральный подчеркнул необходимость разработки программы защиты, учитывающей различия в жизненном опыте и потребностях в защите, обусловленные различиями в возрасте и поле, факторами инвалидности и многообразия. Кроме того, в директивной записке Организации Объединенных Наций о защите и пропаганде возможностей для участия в гражданской активности подчеркивается важность конструктивного вовлечения молодежи в деятельность на всех трех направлениях формирования пространства для гражданской активности населения, какими являются поощрение участия, обеспечение защиты и продвижение интересов. Важную роль в укреплении механизмов защиты молодых людей, особенно молодых женщин, играют также операции по поддержанию мира. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали защищает молодых людей, которые предпринимают практические шаги к тому, чтобы пролить свет на нарушения и ущемления прав человека в своих общинах, в том числе путем их временного переселения в пределах Мали.

32. В своей резолюции 2535 (2020) Совет Безопасности призвал государства-члены содействовать созданию благоприятной и безопасной среды для молодежи, занимающейся вопросами обеспечения мира и безопасности, в том числе путем защиты гражданского пространства. В 2021 году посланник Генерального секретаря по делам молодежи опубликовал глобальный доклад, содержащий 500 заявлений молодых людей из различных слоев общества, которые выделили шесть категорий угроз: социально-культурные, финансовые, политические, правовые, цифровые угрозы и угрозы физической безопасности. Устранения этих угроз следует добиваться с помощью специальных мер реагирования, учитывающих интересы молодежи и гендерные аспекты.

33. Молодежь зачастую не располагает сетями и ресурсами, необходимыми для получения доступа к поддержке в вопросах защиты в случае нарушения ее прав¹⁵. Большое значение для устранения этих пробелов и улучшения защиты имеют инициативные проекты таких структур, как молодежная сеть защиты гражданского общества Глобальной сети женщин-миротворцев и Организация «Объединенная сеть молодых миротворцев». Они повышают осведомленность и оказывают финансовую и материально-техническую поддержку молодым миротворцам в таких странах, как Афганистан, Бангладеш, Мьянма, Филиппины и Южный Судан. Устранению этих пробелов и обеспечению надежных и доступных мер защиты для молодых людей должны способствовать также существующие механизмы, институты и структуры защиты.

¹⁵ Ibid.

С. Предупреждение

34. Неравенство, дискриминация, маргинализация и нарушения и ущемления прав человека, по-прежнему остаются движущей силой конфликтов и негативно влияют на молодежь. Все более разрушительные проявления климатического кризиса и социально-экономические последствия COVID-19 углубляют существующее социальное неравенство и дискриминацию и провоцируют новые потрясения. Пробелы в предоставлении социальных услуг могут серьезно отразиться на положении в области здравоохранения, экономической стабильности, степени доверия к правительству и социальной сплоченности. Молодые люди, и в частности молодые женщины, на решающем этапе своей жизни рискуют оказаться забытыми в вопросах, касающихся образования, экономических возможностей и равного доступа к службам охраны здоровья и социальной защиты. Структуры, которые по-прежнему не допускают молодежь к участию в жизни общества, следует реформировать.

Образование

35. Образование по-прежнему играет решающую роль в формировании открывающихся перед молодыми людьми возможностей и служит мощным инструментом в деле достижения мира и обретения потенциала противодействия. Факты показывают, что в странах с более высоким уровнем неравенства в области образования вероятность возникновения насильственных конфликтов в 2,5 раза выше¹⁶. Еще до COVID-19 мир столкнулся с серьезным дефицитом знаний, поскольку образование не обеспечивало должной подготовки учащихся к жизни, работе и проявлению гражданской активности¹⁷. Пандемия повлекла крупнейший в истории сбой в работе систем образования, затронув на своем пике почти 1,6 миллиарда учащихся в более чем 190 странах. Последствия закрытия школ и других учебных заведений ощутили на себе 94 процента учащихся во всем мире¹⁸. К сентябрю 2021 года 131 миллион учащихся пропустили примерно 1,8 триллиона часов очного обучения¹⁹.

36. Закрытие школ влечет за собой большие социально-экономические издержки для местных сообществ. Например, в Ливане в условиях глубокого экономического кризиса 40 процентов детей школьного возраста и молодых беженцев, перемещенных из Сирийской Арабской Республики, не имели в 2021 году доступа к каким бы то ни было видам образования²⁰. Кризис образования особенно драматичен для девочек, поскольку, по оценкам, в следующем десятилетии еще от 10 до 13 миллионов девочек во всем мире столкнутся с риском вступления в брак в детском возрасте, а также с повышенным риском отсева из школы и нежелательной беременности²¹. В условиях конфликта многие учащиеся не вернутся в школу, что может способствовать закреплению существующих и появлению новых моделей отчуждения и грозить углублением межпоколенческого разрыва и дефицита доверия²². Пандемия COVID-19 также во многих случаях нарушала работу основных служб здравоохранения, таких как службы

¹⁶ UNICEF and FHI 360 Education Policy and Data Center, “Does horizontal education inequality lead to violent conflict?” (New York, 2015).

¹⁷ World Bank, *Ending Learning Poverty: What Will It Take?* (Washington, D.C., 2019).

¹⁸ United Nations, “Policy brief: Education during COVID-19 and beyond”, August 2020.

¹⁹ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), “Education: from disruption to recovery”, без даты.

²⁰ United Nations and Government of Lebanon, *Lebanon Crisis Response Plan 2017–2021 (2021 Update)*, January 2021.

²¹ United Nations Population Fund, “Impact of the COVID-19 pandemic on family planning and ending gender-based violence, female genital mutilation and child marriage”, April 2020.

²² United Nations, “Policy brief: education during COVID-19 and beyond”, August 2020.

планирования семьи и контрацепции (в 40 процентах из 135 представивших отчетность стран и территорий), службы дородового и послеродового ухода (33 процента), службы безопасного прерывания беременности и последующего ухода (28 процентов) и службы профилактики насилия со стороны интимного партнера и сексуального насилия и реагирования на такое насилие (39 процентов)²³.

37. Необходимо в срочном порядке обеспечить, чтобы системы образования способствовали поддержанию мира, примирению, соблюдению прав человека и социальной сплоченности. Программа «Молодые миротворцы» Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций — это инициатива по воспитанию в духе мира, призванная прививать молодым людям навыки, которые могут повысить их способность вносить позитивный вклад в дело мира и безопасности и предотвращать насильственные конфликты. Всемирная программа образования в области прав человека предполагает постановку акцента на подготовку молодежи к построению инклюзивного и мирного общества.

Инклюзивная экономика и достойные рабочие места для молодежи

38. Создание достойных рабочих мест для молодежи может способствовать упрочению мира путем создания экономических возможностей, устранения горизонтальных барьеров, поощрения социального диалога и трудовых прав в интересах урегулирования разногласий и преодоления проблем, обусловленных фактором восприятия несправедливости, о чем свидетельствует партнерство между Международной организацией труда, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН и Всемирным банком. Пандемия сильно ударила по молодым работникам, усугубив проблему оторванности молодежи от рынка труда и высветив реальную опасность проблемы потерянного поколения²⁴. Достойная работа для молодежи подразумевает наличие рабочих мест, которые являются производительными и приносят справедливый доход; обеспечивают безопасность и участие в трудовой деятельности и социальную защиту для семей; открывают более привлекательные перспективы для развития личности и социальной интеграции; обеспечивают молодым людям свободу объединения в организации, выражения обеспокоенности и участия в принятии решений, отражающихся на их положении; а также обеспечивают равенство возможностей и обращения для всех, независимо от пола.

39. В Центральноафриканской Республике Международная организация труда поддержала создание достойных рабочих мест для маргинализованной молодежи в зоне повышенного риска конфликта путем восстановления разрушенной инфраструктуры и поддержки роста малых и средних предприятий, что также способствовало улучшению контактов между пострадавшими от насилия общинами и расширению открывающихся перед ними возможностей. В центральном Чаде инвестиции МОМ в профессиональное обучение с 2020 года, осуществляемые в партнерстве со Всемирной продовольственной программой, создают альтернативы для молодых людей, которые в противном случае нередко пополняют ряды жертв торговли людьми, привлекаются к принудительному труду на золотых приисках или вербуются вооруженными группами.

40. Усилия по реагированию на чрезвычайные ситуации и меры экономического восстановления после конфликта и COVID-19 должны встраиваться в более широкую, долгосрочную концепцию восстановления, которое способствует устойчивому обеспечению средств к существованию и позволяет устранить

²³ World Health Organization, *Second Round of the National Pulse Survey on Continuity of Essential Health Services during the COVID-19 Pandemic: Interim Report*, 22 April 2021.

²⁴ ILO, "ILO Monitor: COVID-19 and the world of work – seventh edition", 25 January 2021.

глубинные факторы нестабильности. Пандемия COVID-19 высветила настоятельную необходимость создания устойчивых, жизнеспособных, способных противостоять потрясениям систем социальной защиты, которые удовлетворяют потребности групп молодых людей во всем их многообразии и обеспечивают доступ к предсказуемым социальным денежным пособиям, помощи в натуральной форме, программам гарантированной занятости, медицинскому и социальному страхованию. В поддержку существующей Глобальной инициативы по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи Организация Объединенных Наций запустит в рамках десятилетия действий по достижению Целей устойчивого развития барометр восстановления, который позволит отслеживать, какие профессии выбирают молодые люди и как они проявляют себя на рынке труда.

D. Возвращение и реинтеграция в общество

41. Процессы возвращения и реинтеграции в общество часто проходят в условиях, когда большинство комбатантов и бойцов составляют молодые люди. Эти процессы помогают создать защитную среду, предоставляя молодым людям, участвовавшим в вооруженном конфликте, возможность вернуться в свои сообщества, а также устраняя некоторые из основных экономических, социальных, политических и личностных факторов, которые нередко способствуют вербовке молодежи в вооруженные группы. Эти процессы также способствуют превентивной работе, пресекая повторную вербовку. В недавно доработанном модуле по молодежи в рамках пересмотренных Комплексных стандартов разоружения, демобилизации и реинтеграции указаны способы разработки ориентированных на молодежь мероприятий, информирования общественности и повышения осведомленности населения, а также пути конструктивного вовлечения молодежи в мирные процессы.

42. Молодые люди, подверженные риску вербовки, были включены в программы реинтеграции общин в Ираке, Колумбии, Конго, Судане и Центральноафриканской Республике, а также в программы снижения уровня насилия в общинах в Гаити, Демократической Республике Конго, Мали и Судане. Реализация этих инициатив создает альтернативы насилию посредством инклюзивного профессионально-технического обучения и оказания краткосрочной помощи в обеспечении достойных средств к существованию, включая работу за наличные и приносящую доход деятельность, осуществляемую с учетом особенностей конфликта и включаемую в долгосрочную стратегию занятости и долгосрочные инициативы по укреплению безопасности. Кроме того, в Сомали и регионе бассейна озера Чад Организация Объединенных Наций содействует добровольному возвращению, реабилитации и реинтеграции в общество молодых людей, которые ранее были связаны с негосударственными вооруженными группами. В Колумбии МОМ и ЮНИСЕФ продолжали оказывать поддержку местным властям в разработке планов действий по предотвращению вербовки, использования и эксплуатации молодежи. В Австралии, Судане и Швеции Контртеррористическое управление провело обучение и подготовку молодых лидеров с использованием модели коллегиальных сетей в рамках своей программы по работе с молодежью и расширению ее прав и возможностей. В результате молодые лидеры и активисты получили инструментарий для проведения непростых бесед о предупреждении насильственного экстремизма и терроризма и борьбе с ними в своих сообществах и смогли представить свои политические рекомендации высокопоставленным лицам, принимающим решения на национальном уровне.

43. В различных условиях, в том числе в контексте операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, растет число инициатив по

возвращению и реинтеграции в общество, ориентированных на молодежь и учитывающих гендерный фактор. Проведение гендерного анализа на всех этапах должно обеспечить учет в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции особых потребностей и приоритетов молодых женщин и мужчин, девочек и мальчиков, а также способствовать внедрению гендерно-трансформативных подходов в интересах изменения социальных норм и устранения факторов структурного неравенства, которые нередко подталкивают молодых женщин и девочек к взаимодействию с вооруженными группами и могут негативно отразиться на их реинтеграции в общество. Хотя женщины, как правило, составляют в рядах демобилизованных комбатантов меньшинство, многие проекты по сокращению насилия в общинах способствуют расширению их прав и возможностей благодаря осуществлению гендерных проектов и установлению гендерных квот. Например, хотя в Демократической Республике Конго женщины составляли лишь 4 процента от общего числа демобилизованных лиц, на их долю пришлось 23 процента прямых бенефициаров проектов по снижению насилия в общинах. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали поощряет участие женщин в разработке и реализации проектов по разоружению, демобилизации и реинтеграции. В Сомали применение МООНСОМ гендерно-ориентированных подходов позволило оказать поддержку в реабилитации и реинтеграции ранее связанных с «Аш-Шабааб» женщин, которые в 2021 году составили 56 процентов от общего числа получателей помощи.

Е. Партнерства

44. В «Нашей общей повестке дня» Генеральный секретарь призвал к конструктивному взаимодействию и партнерству с молодежью. Это диктует необходимость предоставления правительствами, гражданским обществом и межправительственными организациями молодым людям возможности определять свои потребности, с тем чтобы они могли участвовать в подлинном межпоколенческом партнерстве. Имеющиеся многочисленные недостатки не позволяют реализовать инклюзивное партнерство в полной мере. Партнерства или совместные начинания между молодежными организациями и национальными или международными субъектами, занимающимися вопросами мира и безопасности, остаются транзакционными и односторонними и не обеспечивают подотчетности по нисходящей линии. Слишком часто молодежные организации рассматриваются как исполнители мероприятий по миростроительству, задуманных без их участия²⁵. Инклюзивные партнерства с молодыми миростроителями являются краеугольным камнем повестки дня по вопросам, касающимся молодежи и мира и безопасности, и должны выдвигаться на первый план всеми партнерами. Такие инструменты, как Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении взаимодействия с общинами в области миростроительства и сохранения мира, опубликованные в 2020 году, и разработанный Организацией «Объединенная сеть молодых миротворцев» контрольный перечень мер по обеспечению конструктивного участия, задают практическое направление работе по укреплению взаимодействия с гражданским обществом, включая группы молодежи.

45. Национальные коалиции по вопросам молодежи, мира и безопасности, объединяющие в своем составе молодежные организации, национальные власти и международных партнеров, были созданы в Индии, Ираке, Канаде, Норвегии,

²⁵ Mie Roesdahl, Jasper Peet-Martel and Sweta Velpillay, “A global system in flux: pursuing systems change for locally-led peacebuilding”. *Conductive Space for Peace* (April 2021).

Сальвадоре, Соединенных Штатах Америки, Сомали, Судане и Швеции, а также на оккупированной палестинской территории. Такие коалиции играют незаменимую роль в координации и осуществлении усилий на национальном уровне. Региональные координационные платформы по вопросам молодежи и мира и безопасности существуют в арабском регионе, Азии и Европе. Глобальная коалиция по вопросам молодежи, мира и безопасности продолжает действовать в качестве основной стратегической платформы для координации усилий гражданского общества, государств-членов и системы Организации Объединенных Наций по продвижению этой повестки дня.

46. На Форуме по вопросам равенства поколений в июле 2021 года был дан старт направленному на коллективные действия межпоколенческому глобальному движению по осуществлению Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности. В центре внимания ряда ориентированных на преобразования мер в рамках этого договора находится молодежная проблематика, и прежде всего вопросы участия, обеспечения ресурсами и защиты молодых женщин.

47. В рамках сотрудничества с Группой Всемирного банка по вопросам, касающимся данных, анализа и стратегий в условиях кризиса, следует уделять больше внимания потребностям и приоритетам молодых людей. Многообещающим примером служит проведенная Всемирным банком, Великобританией и Организацией Объединенных Наций в пограничных районах между Афганистаном и другими странами Центральной Азии совместная региональная оценка факторов риска и устойчивости к потрясениям, в которой был применен целостный подход к анализу положения молодых людей, включая учет стоящих перед ними социальных, экономических, культурных и институциональных проблем.

III. Институционализация повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности

48. С момента принятия резолюции [2535 \(2020\)](#) Совета Безопасности работа по институционализации данной повестки дня заметно ускорила, при этом на национальном, региональном и глобальном уровнях были достигнуты важные рубежи. Тем не менее, многое еще предстоит сделать для ее полной институционализации, включая надлежащее обеспечение ресурсами, систематический мониторинг и подотчетность начиная с низового уровня — по принципу «снизу вверх».

A. Национальные усилия

49. Государства-члены предпринимают поэтапные шаги по институционализации повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности и ее включению в региональные, национальные и местные политические рамки. В 2021 году первые специальные национальные планы действий обнародовали Нигерия и Финляндия. Усилия по разработке специальных планов также предпринимаются в Иордании и на Филиппинах. Разработка этих планов ведется в рамках процессов с участием большого числа заинтересованных сторон, во взаимодействии с молодежью, государственными должностными лицами и организациями гражданского общества — это хорошая практика, возможность внедрения которой следует рассмотреть всем государствам-членам. Описание нескольких путей реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности на нацио-

нальном уровне содержит выпущенное в январе 2022 года руководство для публичных должностных лиц²⁶.

50. Вопросы молодежи и мира и безопасности также нашли отражение в национальных стратегиях и законодательстве в Азербайджане, Буркина-Фасо, Иордании и Мексике, в то время как Швеция начала уделять внимание этой повестке дня в рамках своей системы сотрудничества в области развития. Австралия, Болгария, Демократическая Республика Конго, Ирландия, Италия, Иордания и Сьерра-Леоне упоминают повестку дня по вопросам молодежи и мира и безопасности в своих национальных планах действий по вопросам женщин и мира и безопасности. В Ираке, Ирландии, Финляндии, на Филиппинах и в Швеции специальные подразделения по вопросам молодежи и мира и безопасности были созданы в целом ряде государственных структур, а в Иордании отдел по вопросам молодежи и мира и безопасности был создан в составе Министерства по делам молодежи.

51. Группа активистов в защиту молодежи и мира и безопасности, созданная в 2017 году под руководством Иордании и объединяющая в своем составе 26 стран и Европейский союз, продолжает обеспечивать государствам-членам стратегическую платформу для взаимодействия и поддержки реализации повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности.

В. Региональные усилия

52. Важные шаги в направлении институционализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности предприняли межправительственные региональные организации. Ими разработаны, в частности, региональные планы, например, Континентальная рамочная программа по вопросам молодежи и мира и безопасности Африканского союза 2020 года, осуществление которой начато в рамках 10-летнего имплементационного плана на период 2020–2029 годов. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организация Объединенных Наций договорились включить задачи, касающиеся молодежи и мира и безопасности, в качестве новой приоритетной области в План действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций (2021–2025 годы). Региональный форум АСЕАН, в который входят АСЕАН, а также Индия, Китай, Соединенные Штаты Америки и Япония, принял в 2021 году первое совместное заявление министров, посвященное продвижению повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности. Лига арабских государств в настоящее время разрабатывает в рамках процесса с участием многих заинтересованных сторон региональную стратегию, касающуюся молодежи и мира и безопасности, для Арабского региона (2022–2025 годы).

53. Другие усилия, предпринимаемые на региональном уровне, сопряжены с предоставлением финансовой помощи; так, механизм содействия стабильности и миру Европейского союза финансирует более 60 программ по поддержке молодежи в областях миростроительства и кризисного регулирования и в ситуациях насильственных конфликтов. На политическом уровне Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе создала Группу друзей по вопросам положения молодежи и безопасности для содействия диалогу между делегатами, сотрудниками и представителями молодежи. Содружество включило данные о мире и безопасности в Индекс развития молодежи 2020 года — трехгодичный

²⁶ Global Coalition on Youth, Peace, and Security, *Implementing the Youth, Peace and Security Agenda at Country-level: A Guide for Public Officials* (New York, 2022).

основной доклад, отражающий степень, в которой молодые люди могут жить в безопасности и добиваться своих целей, не подвергаясь риску насилия.

54. Региональные усилия поддерживает также Организация Объединенных Наций. Стратегия Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер (см. S/2020/1168), разработанная Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и партнерами, включает вопрос о женщинах/молодежи и мире и безопасности в качестве одной из десяти приоритетных тем, которые будут определять направления взаимодействия в регионе в течение следующего десятилетия. В англо- и голландскоязычных странах Карибского бассейна ЮНЕСКО оказывает поддержку в разработке «дорожной карты» по вопросам молодежи и мира и безопасности. В декабре 2021 года Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии провел третий диалог между правительствами государств Центральной Азии и выпускниками Академии превентивной дипломатии. В Северо-Восточной Азии Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНЕСКО организовали в 2021 году серию виртуальных диалогов с молодежью из Китая, Монголии, Республики Корея и Японии, направленных на укрепление регионального сотрудничества по ключевым вопросам политики мира.

C. Глобальные усилия

Организация Объединенных Наций

55. В докладе 2020 года была подчеркнута важность укрепления экспертного потенциала по вопросам молодежи и мира и безопасности в рамках Организации Объединенных Наций, нашедшая подтверждение в резолюции 2535 (2020). С учетом этого в штаб-квартирах и на местах в 11 операциях по поддержанию мира, 13 специальных политических миссиях и 24 структурах Организации Объединенных Наций была создана сеть координаторов по вопросам молодежи и мира и безопасности. Эти координаторы являются экспертами по широкому перечню вопросов, включая вопросы политики, защиты, верховенства права и негражданского потенциала. Координаторы проводят ежеквартальные совещания по тематике молодежи и мира и безопасности под руководством совместного секретариата ЮНФПА и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Важную поддержку оказывают также советники по вопросам мира и развития: 62 процента из 106 советников сообщили в 2020 году, что они работали над расширением участия молодых людей в диалоге и посредничестве²⁷. Секретариат по делам молодежи и мира и безопасности вместе с координаторами будут работать в тесном взаимодействии с Молодежным бюро Организации Объединенных Наций, создать которое было предложено в «Нашей общей повестке дня», с целью обеспечить согласованность нашей работы в областях мира, устойчивого развития, гуманитарных вопросов и прав человека.

56. В интересах поддержки работы координаторов и реализации повестки дня были разработаны и широко распространены инструменты по вопросам развития потенциала и технические руководства. В 2021 году Организация Объединенных Наций и Академия им. Фольке Бернадота выпустили пособие по составлению программ по вопросам молодежи и мира и безопасности, призванное повысить оперативную готовность и укрепить потенциал специалистов-практиков

²⁷ UNDP and Department of Political and Peacebuilding Affairs, *2020 Annual Report: Joint UNDP-DPPA Programme on Building National Capacities for Conflict Prevention* (New York, 2021).

Организации Объединенных Наций. На основе этого пособия Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций в партнерстве с Академией и при поддержке молодежных организаций разработал программу учебной подготовки персонала по вопросам реализации повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности²⁸. В сентябре 2021 года был выпущен пакет справочных материалов по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, известной как «Молодежь-2030», который был разработан в целях содействия работе всех 130 страновых групп Организации Объединенных Наций. В нем содержатся конкретные указания по вопросам молодежи и мира и безопасности. Вопросы молодежи и мира и безопасности все чаще включаются в стратегические планы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира, ПРООН, ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины», ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций.

Межправительственные органы

57. Ссылки на вопросы, касающиеся молодежи, содержатся в 33 процентах из 114 резолюций, принятых Советом Безопасности в период с января 2020 года по декабрь 2021 года. Рост этого показателя налицо — в период с 2016 по 2019 год он составлял всего 10 процентов (см. рисунок 1). Вопросы, касающиеся молодежи и мира и безопасности или взаимодействия с молодежью, упоминаются в мандатах 7 из 12 операций по поддержанию мира и 11 из 25 специальных политических миссий²⁹. Тем не менее в резолюциях требуется уделять внимание молодежи на более систематической основе. Аналогичным образом, вопросы молодежи упоминаются в 42 процентах заявлений Председателя Совета Безопасности, принятых за отчетный период, в том числе в многочисленных заявлениях высвечиваются положительные результаты взаимодействия с молодежью. Все чаще освещается положение молодежи в докладах Генерального секретаря, представляемых Совету Безопасности с января 2020 года (см. диаграмму 2): молодежь упоминается в 32 процентах из 230 таких докладов, например, в контексте сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским

²⁸ See www.unssc.org/courses/realizing-youth-peace-and-security-agenda-0.

²⁹ Это следующие семь операций по поддержанию мира: Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Имеются в виду следующие 11 специальных политических миссий: Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре и Специальный советник Генерального секретаря по Кипру.

союзом, в контексте формального и неформального участия молодежи в политической жизни в Сомали.

Рисунок I

Упоминания о молодежи в резолюциях Совета Безопасности

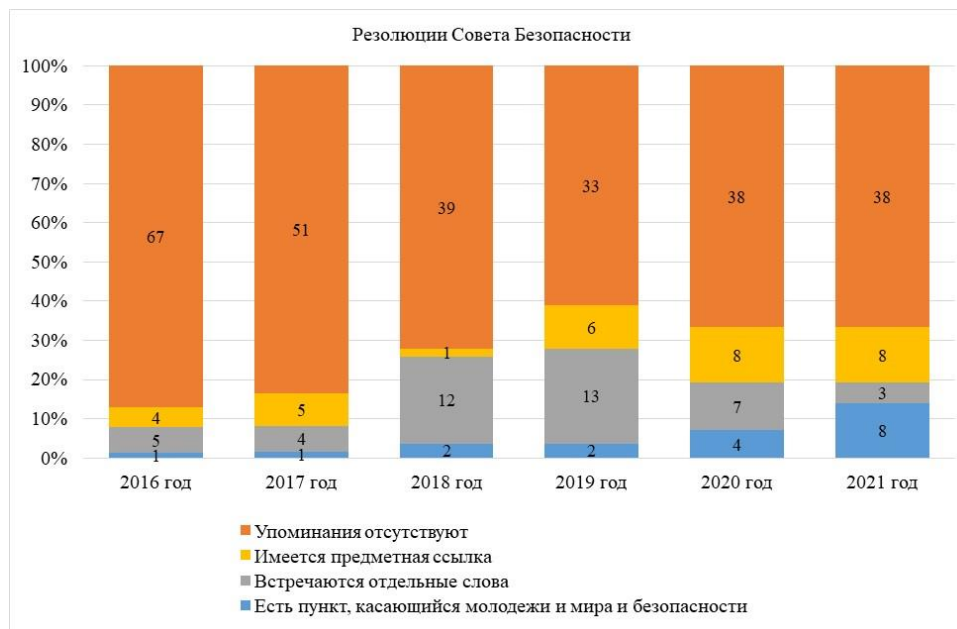


Рисунок II

Упоминания о молодежи в докладах Генерального секретаря Совету Безопасности



58. Совет Безопасности все чаще обращается к мнениям молодых людей в ходе своих обсуждений. Молодые докладчики участвовали в тематических обсуждениях по проблеме климатического кризиса и дискуссиях по конкретным странам: Гаити, Колумбии, Нигерии и Сомали. Молодежные делегаты время от времени приглашаются выступить в Совете от имени своей страны, и эту практику следует поощрять. Первостепенное значение имеет защита всех докладчиков, выступающих с сообщениями в Совете Безопасности, включая молодых женщин и мужчин.

59. В декабре 2021 года с тем, чтобы обеспечить конструктивное и целенаправленное отражение мнений гражданского общества и молодежи в обсуждениях в Совете Безопасности, была создана рабочая группа гражданского общества по вопросам молодежи и мира и безопасности, ведущая роль в которой принадлежит организации «Объединенная сеть молодых миротворцев» и Глобальной сети женщин-миротворцев.

60. В поддержку тезиса о важнейшей роли молодежи и молодежных организаций в миростроительстве и сохранении мира продолжала выступать Комиссия по миростроительству. В 2021 году Комиссия приняла стратегический план действий по усилению своей поддержки более значимого участия молодежи. В результате в 2021 году было обеспечено участие молодых миротворцев почти в половине заседаний Комиссии. С 2020 года Комиссия заслушала сообщения молодых людей, занимающихся миротворческой деятельностью в Боснии и Герцеговине, Бурунди, Колумбии, Кыргызстане, Нигере, Нигерии, Сьерра-Леоне и на Филиппинах. На основе взаимодействия с молодыми миростроителями, а также по итогам региональных и страновых визитов и брифингов Комиссия продолжала предоставлять политические и оперативные рекомендации по вопросам, касающимся молодежи и мира и безопасности, в том числе Совету Безопасности, в частности, следует упомянуть рекомендации Совету Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности от октября 2021 года, в которых было подчеркнуто, что молодым женщинам необходимо предоставлять возможность вносить свой вклад в инициативы в области миростроительства.

61. Все более настойчивыми и заметными становятся также выступления молодых людей в поддержку разоружения и нераспространения. В ознаменование Международного дня молодежи 12 августа 2021 года группа участников программы «Молодежные активисты за разоружение» впервые в истории представила мнения молодых людей на официальном пленарном заседании Конференции по разоружению. В сентябре 2021 года молодой кенийский активист выступил в Совете Безопасности с сообщением о том, как молодые люди побуждают государства к дальнейшему укреплению режима запрета ядерных испытаний. С тех пор как Управление по вопросам разоружения запустило свою инициативу «Молодежь за разоружение» (#Youth4Disarmament) в 2019 году, показатели участия молодежи в официальных и неофициальных заседаниях выросли пятикратно. В своей резолюции 76/45 — второй резолюции, посвященной молодежи, разоружению и нераспространению, Генеральная Ассамблея призвала принять конкретные меры для содействия участию молодежи в деятельности в области разоружения и нераспространения.

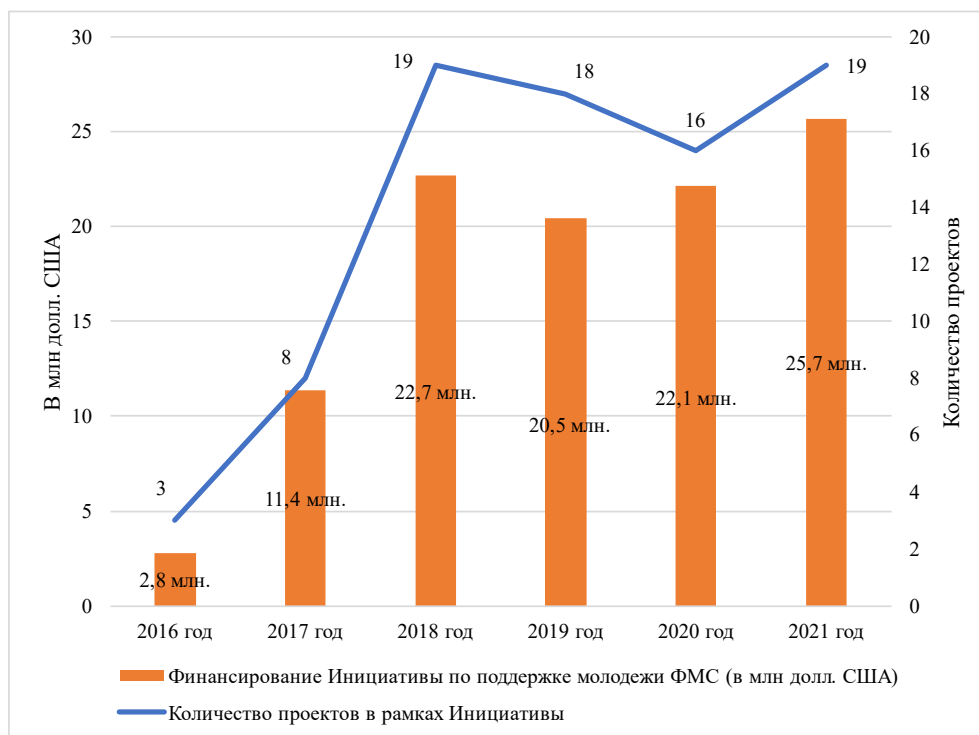
D. Финансирование работы над вопросами, касающимися молодежи и мира и безопасности

62. Обеспечение надлежащего финансирования с самого начала является одной из центральных задач повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности. Требуется активизировать усилия по устранению сохраняющихся

пробелов в финансировании участия молодежи в миростроительстве и предотвращении конфликтов.

63. В рамках системы Организации Объединенных Наций несколько ключевых фондов сыграли значительную роль в этом плане, в том числе путем продвижения межсекторального подхода, применение которого стимулирует инвестиции в миростроительство под руководством молодежи и с учетом фактора гендерного равенства. Очень важно обеспечить, чтобы молодежь по возможности участвовала в определении приоритетов, устанавливаемых этими фондами. Фонд миростроительства продолжает выделять средства на поддержку усилий по миростроительству, в том числе в рамках ежегодной Инициативы по поддержке молодежи, которая является крупнейшим специальным механизмом финансирования в поддержку реализации повестки дня в этой области. В 2020 и 2021 годах Фонд инвестировал в рамках Инициативы в общей сложности 47,9 млн долл. США в 35 проектов. С момента его создания в 2016 году в 83 молодежных проекта было инвестировано 105 млн долл. США (см. рисунок 3), при этом 37,4 процента средств было выделено партнерам из гражданского общества.

Рисунок III
Тенденции финансирования в рамках Инициативы по поддержке молодежи Фонда миростроительства



64. Фонд солидарности молодежи Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций напрямую финансирует организации, возглавляемые молодыми людьми. С 2008 года объем инвестиций в 73 проекта, возглавляемых молодыми людьми в 42 государствах, составил 2,5 млн долл. США. Фонд демократии Организации Объединенных Наций напрямую финансирует организации гражданского общества, занимающиеся информационно-разъяснительной работой, продвижением прав человека и вопросами демократического участия. За период с 2006 года на 118 ориентированных на молодежь проектов в 68 государствах

были выделены инвестиции на общую сумму 26 млн долл. США. Еще один источник гибкого и качественного финансирования для организаций, ориентированных на молодежь и возглавляемых молодыми людьми, представляет собой Женский фонд мира и гуманитарной деятельности.

65. Одно из основных узких мест заключается в отсутствии сбора, отслеживания и анализа данных о выделении финансовых средств, ориентированных на молодежь, в рамках портфелей проектов в областях развития, гуманитарной помощи и миростроительства. Отсутствие систематических данных затрудняет оценку того, какая доля официальной помощи в целях развития, выделяемой на цели миростроительства, направляется на поддержку программ, ориентированных на молодежь или осуществляемых под ее руководством, но, скорее всего, эта доля относительно невелика. Организация Объединенных Наций предприняла шаги по устранению этих пробелов, в том числе путем включения данных о расширении прав и возможностей молодежи и ее участия в число приоритетных параметров, выносимых на информационную панель для финансирования миростроительства. Согласно этой информационной панели, непосредственно способствовали расширению прав и возможностей и участию молодежи менее 12 процентов средств из 876,8 млн долл. США, выделенных на миростроительство из фондов Организации Объединенных Наций в период с 2015 по 2020 год. Показатель эффективности молодежной политики, который в настоящее время разрабатывается в рамках стратегии «Молодежь-2030», позволит Организации Объединенных Наций лучше отслеживать финансирование деятельности в интересах молодежи по всем основным направлениям работы.

66. Несмотря на определенный прогресс, большинство организаций, возглавляемых молодыми людьми, не имеют прямого доступа к финансовым средствам, выделяемым на цели миростроительства, что препятствует совершенствованию организационной структуры и мешает предоставлению молодым людям вознаграждения за их работу. Большинство доноров, как правило, отдают предпочтение грантам, привязанным к конкретным сроками и ориентированным на результат, тогда как миростроительство под руководством молодых людей выигрывает от гибкого, долгосрочного, ориентированного на воздействие финансирования. Чтобы увеличить финансирование миростроительства под руководством молодежи, донорам следует облегчить критерии отбора, а также требования к подаче заявок и представлению отчетности. Кроме того, им следует консультироваться с молодежными организациями по вопросам приоритетных направлений финансирования. Женские молодежные организации могут сталкиваться с дополнительными трудностями в доступе к финансированию в силу культурных предрассудков и традиционной практики отчуждения.

67. Устранению этих недостатков способствуют перспективные инициативы гражданского общества, например, местный фонд действий по вопросам молодежи и мира и безопасности организации «Пис дайрект» выделил 900 000 долл. США более чем 200 группам, возглавляемым молодыми людьми или непосредственно поддерживающим молодежь и не получавшим поддержки от традиционных доноров. Цель фонда по вопросам молодежи, мира и безопасности, созданного по инициативе организации «Поиски общей платформы» и Объединенной сети молодых миротворцев, — превратиться в существующий за счет небольших инвестиций, поддерживающий миростроительство под руководством молодых людей и представителей разных поколений глобальный фонд, в котором молодые люди будут выступать в роли как его совладельцев, так и инвесторов. Посреднические модели финансирования, основанные на сотрудничестве между более устоявшимися группами гражданского общества и организациями, возглавляемыми молодыми людьми, могут стать важным средством,

позволяющим таким возглавляемым молодыми людьми организациям получить доступ к финансированию.

68. Государства-члены и международные финансовые институты, такие как Всемирный банк и Международный валютный фонд, уделяют все больше внимания вопросам неравенства и основным причинам конфликтов. В рамках своей стратегии борьбы с нестабильностью, конфликтами и насилием Всемирный банк взял на себя обязательство наращивать усилия по поддержке молодых людей как проводников перемен в странах, затронутых конфликтами. Расширение сотрудничества по вопросам молодежи и мира и безопасности между партнерами по оказанию помощи на этапах проведения анализа и определения приоритетов имеет жизненно важное значение для направления инвестиций на более эффективное решение проблем отчуждения, с которыми сталкиваются молодые люди.

IV. Выводы и рекомендации

69. За последнее десятилетие доверие населения к правительствам и государственным институтам значительно снизилось, и эта тенденция еще более усугубилась в течение последних двух лет в результате пандемии COVID-19 и связанных с ней кампаний, связанных с распространением дезинформации. У этой ситуации имеется существенная межпоколенческая составляющая. Молодые люди по-прежнему исключаются из процессов принятия затрагивающих их решений и не получают равных возможностей, в результате чего у них формируется представление о явной неспособности старших поколений (и их бесподотчетности, связанной с этой неспособностью) решать важные проблемы, касающиеся изменения климата, неравенства, несправедливости, коррупции и конфликтов. Многие молодые активисты сталкиваются с дополнительными проблемами в виде бремени угроз и преследований, а также с проблемой сужения гражданского пространства как в интернете, так и в реальной жизни. Решение этих проблем по всем направлениям гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и мира является ключом к обновлению общественного договора и достижению устойчивого мира и развития.

Меры, которые необходимо принять Совету Безопасности

70. Признавая достигнутый к настоящему времени прогресс, я предлагаю Совету Безопасности рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) обеспечить, чтобы при продлении мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий обеспечивалось признание важности участия молодежи в поддержании международного мира и безопасности, а к миссиям обращался призыв включать вопросы участия молодежи в политические, гражданские и правозащитные инициативы, инициативы по обеспечению защиты, верховенства закона и гендерного равенства, а также учитывать их во всех других соответствующих мандатных областях. Необходимо ввести требование о включении в отчетность анализа с учетом возрастного и гендерного факторов и данных, дезагрегированных по возрасту и полу;

б) просить полевые операции осуществлять мониторинг и предоставлять защиту и поддержку молодым правозащитникам и миротворцам, подвергающимся риску, с учетом их возраста и пола, в том числе при взаимодействии в гражданском онлайн-пространстве;

в) создать возможности для безопасного участия молодежи в совещаниях, обеспечивающих информационную основу для обсуждений в Совете Безо-

пасности. Участие молодежи должно носить инклюзивный характер, а доступ для недопредставленных групп и их организаций должен обеспечиваться как на глобальном уровне, так и во время посещения стран.

Меры, которые необходимо принять государствам-членам и региональным организациям

71. Признавая, что ответственность за решение вопросов молодежи и мира и безопасности лежит на всех государствах-членах, я предлагаю государствам-членам и региональным организациям рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) обеспечить, чтобы усилия по восстановлению и реконструкции после COVID-19 принимались с учетом проблем молодежи и формировались при ее активном участии с целью построить лучшее будущее для грядущих поколений;

б) увеличить инвестиции в развитие человеческого капитала путем расширения доступа к образованию, включая образование в области прав человека и мира, доступа к цифровым ресурсам и экономическим возможностям для всех молодых людей;

в) разработать специальные учитывающие гендерные аспекты местные, национальные и региональные «дорожные карты» по вопросам молодежи и мира и безопасности в партнерстве с молодежными организациями, движениями и сетями;

г) назначить координаторов по вопросам молодежи и мира и безопасности для руководства усилиями на национальном и региональном уровнях и содействовать учебной подготовке правительственных должностных лиц по вопросам конструктивного участия молодежи;

д) обеспечить гибкие, долгосрочные и устойчивые прямые инвестиции в усилия по миростроительству и предотвращению конфликтов под руководством молодежи, доступные для формальных и неформальных организаций, возглавляемых молодежью, включая организации, возглавляемые молодыми женщинами и насильственно перемещенными молодыми людьми, и консультироваться с молодежью относительно приоритетов;

е) совместно с многосторонними организациями разработать системы данных для отслеживания инвестиций в молодежь, аналогичные системам, которые используются для отслеживания финансовых средств, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства и реализации прав женщин. Государства-члены могут также рассмотреть возможность выделения в рамках своей официальной помощи в целях развития минимальных ассигнований на деятельность по миростроительству, ориентированную на молодежь и осуществляемую под ее руководством;

ж) для обеспечения своевременного реагирования на сообщения молодежи о нарушениях прав человека и привлечения виновных к ответственности государствам-членам рекомендуется корректировать и укреплять существующие на уровне стран системы для систематического и беспристрастного расследования угроз, нападений, актов запугивания, разжигания ненависти и других нарушений прав человека, включая сексуальные и гендерные нарушения, направленные против молодежи.

Меры, которые необходимо принять Организации Объединенных Наций

72. В целях активизации усилий государств-членов Организация Объединенных Наций изучит возможность принятия следующих мер в соответствии со стратегией «Молодежь-2030»:

а) отразить в договорах со старшим руководством, круге ведения и директивах для старших руководителей в штаб-квартирах, полевых миссиях и страновых отделениях — включая руководителей подразделений, специальных посланников, специальных представителей, координаторов-резидентов, представителей-резидентов и нерезидентов и координаторов по гуманитарным вопросам — обязательства по обеспечению конструктивного участия молодежи, уделяя особое внимание участию молодых женщин и повестке дня по вопросам молодежи и мира и безопасности;

б) создать фонды быстрого реагирования для защиты (включая, в случае необходимости, переселение) молодых миротворцев и правозащитников, которые сталкиваются с угрозами;

в) изыскать добровольные взносы на цели укрепления потенциала в области молодежи и мира и безопасности в штаб-квартирах, полевых миссиях, на региональном и страновом уровнях, при совместном размещении сотрудников различных подразделений в составе компонента мира и безопасности и в рамках учреждений, фондов и программ, а также на цели выполнения координационной функции совместного секретариата по вопросам молодежи и мира и безопасности ЮНФПА — Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства.